

Seminario virtual n°10

Articulación público-privada (APP) en cadenas de valor agroalimentarias

18 de agosto de 2020, 9:00 hrs., Bogotá.

Contexto

Las empresas, la sociedad civil y las autoridades locales tienen que encontrar nuevas formas de interacción para avanzar conjuntamente en las soluciones a los problemas sociales más estructurales. Las cadenas de valor alimentarias sostenibles son sistemas dinámicos donde la gobernanza de actores multisectoriales es la dimensión central.

En un momento en que las empresas, la sociedad civil y las autoridades locales tienen que encontrar nuevas formas de interacción para avanzar conjuntamente en las soluciones a los problemas sociales más estructurales, la cadena de valor se ha convertido en uno de los principales paradigmas de la teoría y la práctica del desarrollo. La FAO propone un concepto de la cadena de valor alimentaria

sostenible (CVAS) que reconoce las CVAS como sistemas dinámicos impulsados por el mercado en que la gobernanza de actores multisectoriales es la dimensión central. El concepto se aplica de forma amplia, generalmente abarcando un subsector de productos completo de un país.

En este seminario virtual representantes de la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa en la región Trifinio, de ICCO Cooperación en Mesoamérica y del Centro Internacional de la Papa en Ecuador comparten experiencias adquiridas sobre la promoción y el fortalecimiento de la articulación público-privada en diferentes cadenas de valor enfocadas a productos agroalimentarios y (agro)forestales.

El seminario forma parte de una serie de eventos virtuales que facilitan el intercambio multisectorial entre los actores clave del programa EUROCLIMA+ para promover el fortalecimiento de capacidades técnicas y metodológicas con base en experiencias que el programa genera mediante su asistencia técnica e implementación de proyectos en los países. Las personas conferencistas no solamente trabajan en el sector de producción de alimentos, sino también en sectores vinculados como bosques, biodiversidad y reducción de riegos de desastres climáticos. Así se aprovechan las experiencias de las organizaciones ejecutoras de proyectos apoyados por EUROCLIMA+, otros actores clave del programa, socios estratégicos y especialistas. Se dirige a los actores clave de EUROCLIMA+ y, además, a todo público interesado.

En los países miembros del programa EUROCLIMA+ se están generando experiencias integrales que buscan apoyar el escalamiento de buenas prácticas del sector agricultura, bosques y otros uso de suelo (AFOLU por sus siglas en inglés) y, promover la gobernanza vertical y horizontal, políticas y estrategias mejoradas, mecanismos de financiamiento para adaptación y mitigación del cambio climático, o reforzar sistemas de monitoreo para los informes periódicos de los países. La integración del enfoque de género y transgeneracionalidad es un tema transversal importante. Con la facilitación de estas experiencias se



Programa Euroclima+, Sector Producción Resiliente de Alimentos

01 septembre 2020

supone apoyar la implementación de las contribuciones determinadas nacionalmente (por sus siglas en inglés: NDC) al Acuerdo de París de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático.

APP: Experiencias de la dinamización económica en la Región Trinacional

Panelista: Ing. Héctor Aguirre, Gerente General de la Mancomunidad Trinacional Fronteriza de Río Lempa (MTFRL), Honduras, y Coordinador del Proyecto "Políticas locales y mecanismos de articulación e implementación de alianzas público-privadas, para la producción resiliente de alimentos en las cadenas de valor agroalimentarias en el Trifinio Centroamericano y en Adamantina, Brasil", apoyado por EUROCLIMA+.

La Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa, es una Asociación de Municipios de derecho público, conformada por Gobiernos Locales de Guatemala, Honduras y El Salvador, localizados en el Trifinio Centroamericano. La región Trifinio es una zona endémica de hambre y presenta altos índices de pobreza, concentrando los índices más bajos de IDH, en comparación con las medias nacionales de los tres países.

Para responder a las recurrentes crisis y emergencias alimentarias de la región, en el año 2016, la Mancomunidad Trinacional da inicio, de forma conjunta con las Asociaciones Agropecuarias, representadas en la Red Trinacional de Asociaciones Agropecuarias para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (RedSAN), a la creación de la EMPRESA RÍO LEMPA, Sociedad de Economía Mixta de Capital Variable (SEM de C.V.). Su fin es apoyar los esfuerzos de las organizaciones locales de integrar su producción agrícola a los mercados locales y regionales y con ello mejorar sus ingresos, con una relación comercial más justa, entre productor, distribuidor y mercado, orientada a la dinamización de la agricultura y de las economías locales de esta región. Actualmente, la MTFRL tiene 90%, RedSAN 10% de las acciones de la empresa.



IMAGEN 1: Infraestructura mejorada
Fuente: Héctor Aguirre (2020)

Durante sus dos años de operación (2018 y 2019), la Empresa Río Lempa SEM ha tenido ventas anuales por el orden de los Doscientos Mil Dólares (US\$ 215,000.00), ha generado 6 empleos permanentes y 15 temporales, ha comercializado granos y productos de la canasta básica a miles de familias rurales, urbanas y periurbanas de áreas remotas en la región fronteriza del Trifinio.

Entre los desafíos encontrados destaca: convencer a los productores locales para que comercialicen su producción agrícola por medio de sus Asociaciones Agropecuarias; facilitar que las Asociaciones Agropecuarias cuenten con suficiente capital para poder financiar la compra de la producción agrícola de sus asociados; capacidad de las Asociaciones Agropecuarias en dar valor agregado a sus productos para incrementar sus ingresos; que la Empresa Río Lempa cuente con mayor capacidad financiera para apoyar a las Asociaciones Agropecuarias en sus procesos productivos y para las compras colectivas de la producción; y la inseguridad ciudadana que se vive en la región, vinculada a la delincuencia común y a las pandillas o maras.

LECCIONES APRENDIDAS

- Identificar la base jurídica que permita la construcción del Asocio Público Privado (APP).
- Fortalecer las capacidades organizacionales y administrativas de las Asociaciones Agropecuarias, para que puedan ser socios potenciales del APP.
- Desarrollar estudios de mercado, que permitan identificar las cadenas de valor que puedan tener potencial para el establecimiento de la APP.
- Establecer una relación de cooperación y confianza con las Asociaciones Agropecuarias de la región, desarrollando pequeñas acciones comerciales.
- Comprometer a las autoridades locales para apoyar este tipo de Asocios (APP), con las organizaciones agropecuarias, en su calidad de entidades privadas, que tenga como fin promover la articulación comercial entre la producción y la comercialización de los productos agrícolas.
- Mantener un espacio permanente de comunicación con las Asociaciones Agropecuarias, con el fin de hacerlas parte en la toma de decisiones de la Empresa.

APP: Experiencias de Centroamérica en cadenas de valor (agro)forestales

Panelista: Ing. forestal Marvin Centeno Solorzano, Coordinador del Programa Clima y Bosques en ICCO Cooperación, Oficina subregional en Mesoamérica, Nicaragua, y coordinador del proyecto "Comunidades, Bosques y Biodiversidad: Promoviendo el diálogo, intercambio y cadenas de valor forestal para adaptarse y mitigar el cambio climático", apoyado por EUROCLIMA+ en Guatemala, El Salvador, Honduras y Colombia.



IMAGEN 2: Desafíos de la APP
Fuente: Marvin Centeno (2020)

El proyecto busca reforzar la capacidad de mitigación y adaptación al cambio climático de las Organizaciones de Base Comunitaria y Organizaciones de Pueblos Indígenas, intensificando la gestión del conocimiento y la implementación de acciones climáticas y forestales estratégicas en Guatemala, Honduras, Nicaragua y Colombia. El ámbito de trabajo es en alrededor de 1.5 millones de hectáreas de bosques, con 700 comunidades indígenas y campesinas y con influencia en unas 900,000 personas. Se promueven los emprendimientos y las cadenas de valor de productos forestales y agroforestales.

Una de las principales lecciones aprendidas es que la articulación y alianzas estratégicas entre los grupos de productores, el sector privado y otros actores claves como la academia, el gobierno y las ONG's constituyen uno de los factores claves de éxitos. Sin embargo, la articulación enfrenta diferentes desafíos, entre los que se puede mencionar:

- **La creencia de que el sector forestal y el sector agroalimentario son independientes y difícil de articularse.** El proyecto ha demostrado que existe un enorme potencial de articulación entre el sector forestal y el sector agroforestal. La producción de frutales, cítricos, café, cacao, en las experiencias de reforestación en sistema agroforestales constituye un potencial ejemplo de alianza con productores.
- **El mito de que los productores comunitarios tienen un bajo nivel de productividad, con ritmos lentos de trabajo y difícil de trabajar juntos.** Con la experiencia del proyecto ha quedado demostrado que puede haber un buen entendimiento y alianza estratégica con esquemas de producción que superan las expectativas en productividad en las labores de campo.
- **El supuesto de que las relaciones entre el Gobierno y el sector productivo es más de conflicto, donde los privados demandan buenas políticas fiscales para poder producir y exportar libremente y el gobierno se preocupa más por las recaudaciones.** Los mecanismos de gobernanza y los espacios de concertación han demostrado ser espacio muy relevantes para encontrar los puntos de acuerdos y beneficios recíprocos.

LECCIONES APRENDIDAS

- La experiencia, la capacidad innovadora y el conocimiento del funcionamiento del mercado son elementos esenciales del sector privado. La capacidad de producción de materia prima, el manejo del campo, y la experiencia productiva son elementos fuertes de los productores comunitarios.
- La armonización de los diferentes intereses entre los actores claves de las cadenas de valor son determinantes para encontrar los caminos de éxitos en la gestión de los negocios.
- El desarrollo de capacidades, la asistencia técnica y los espacios de concertación son fundamentales para potenciar la articulación de los actores clave de las cadenas de valor agroalimentarias.

APP: Experiencias de los Andes en cadenas de valor de raíces y tubérculos

Panelista: Claudio Velasco, Ph.D., coordinador de investigación del Centro Internacional de la Papa (CIP) y coordinador del proyecto "Biodiversidad y buenas prácticas de agricultura climáticamente inteligente para mejorar la resiliencia y productividad de la agricultura familiar en sistemas alimentarios Andinos basados en papa resiliente al cambio climático", apoyado por EUROCLIMA+ y ejecutado en cooperación con el IICA.



IMAGEN 3: Innovación y alianzas público-privadas

Fuente: Claudio Velasco, 2020



IMAGEN 3: Condiciones inhibitorias e impulsoras para alianzas público-privadas

Fuente: Claudio Velasco, 2020

El Centro Internacional de la Papa en la región Andina (CIP) estimula la formación y operación de alianzas público-privadas para la innovación en cadenas de valor. El enfoque desarrollado por CIP parte de la perspectiva de sistemas de innovación y centra su atención en las relaciones e interacciones entre diversos actores del sector público y empresarial, necesarios para generar innovaciones de índole tecnológica, institucional y comercial. Las alianzas de ambos tipos de actores asumen roles complementarios a nivel de la producción de alimentos, de la articulación a mercados, del impacto en el bienestar de la población rural, y de los potenciales efectos de estas alianzas en términos de impulsar la innovación en los tres niveles anteriores.

La transformación de condiciones inhibitorias en impulsoras para la formulación y operación de alianzas público-privadas para la innovación en cadenas de valor que se visualiza en la imagen 3.

Ha generado experiencias positivas con este enfoque, por ejemplo, con la aplicación en el Perú para el caso de la revalorización de las papas nativas.

LECCIONES APRENDIDAS

Para motivar la discusión respecto la importancia de las alianzas público-privadas para la innovación y sus implicancias en programas y proyectos de desarrollo se recomienda:

- Los resultados de la investigación (ideas creativas y conocimiento) son un disparador de innovación – la innovación se da cuando estas ideas son transformadas y adquieren una dimensión de uso (con fines sociales, económicos y ambientales) a través de las APP.
- El impulso de APP para la innovación requiere de un enorme esfuerzo de facilitación. Quién asume este rol, con qué capacidades y legitimidad, son preguntas clave para el diseño de programas y proyectos de innovación en cadenas de valor.
- El impulso de APP exige un "nuevo rayado de cancha". Pasar de la definición de "qué haces tú y qué hago yo" a una definición de "qué hacemos colectivamente".
- El desarrollo de innovaciones en cadenas de valor agrícolas no es privativo de la agricultura; es un desafío en el que las APP multi-sectoriales tienen un rol central.
- Los incentivos de política a escala nacional y local deben ser conducentes a la formación, operación y sostenibilidad de APP.

Conclusiones

Moderadora: Dra. Andrea Schloenvoigt, *Experta Técnica del programa EUROCLIMA+ para la Asistencia Técnica del sector Producción Resiliente de Alimentos, por encargo de Expertise France*

Con base en las tres experiencias se pueden resumir las siguientes conclusiones:

- Los desafíos son parecidos y demandan romper los mitos y crear niveles de confianza entre los diferentes actores claves de los sectores productivos.
- La articulación público – privada (APP) mediante asociaciones sectoriales comprometidas es capaz de desarrollar la economía territorial, en particular, en regiones económicamente deprimidas. Con este enfoque la articulación público-privada constituye un eje fundamental para la eficiencia, eficacia e innovación para hacer negocios productivos sostenibles resilientes al cambio climático y otros riesgos.
- La facilitación de la APP requiere liderazgo y generar confianza entre todos los socios. Quién asume este rol, con qué capacidades y legitimidad son preguntas claves para el diseño de programas y proyectos de innovación en cadenas de valor.
- La gestión del conocimiento y el aprendizaje multinivel y multiactor continuo son clave para la sostenibilidad de la cooperación y sus logros en el largo plazo.
- Los resultados de la investigación son un disparador de innovación y las asociaciones público-privadas contribuyen a su transformación y generación de utilidad con fines sociales, económicos y ambientales.
- La participación y capacitación de jóvenes y mujeres en el desarrollo de cadenas alimentarias y (agro)forestales da valor agregado a la cadena y a la formación profesional y social de la población, aumentando su resiliencia, también ante riesgos naturales como una pandemia y el cambio climático.
- Las políticas a escala nacional y local pueden conducir a la formación, operación y sostenibilidad de asociaciones público-privado. En su ausencia, vale identificar oportunidades para crear condiciones habilitantes desde las organizaciones e instituciones de base.

Referencias para conocer más detalles

Enlace del webinar

PDF de las presentaciones de los panelistas:

- Héctor Aguirre, MTFRL, Honduras (2020)
- Marvin Centeno Solorzano, ICCO Cooperación, Nicaragua(2020)
- Claudio Velasco, CIP, Ecuador (2020)

Contacto: alimentos_comunicacion@euroclimaplus.org



Desde 2016, EUROCLIMA+ promueve diálogos políticos y aporta un apoyo técnico y financiero al desarrollo e implementación de políticas de adaptación y mitigación del cambio climático en la región latinoamericana. En el sector Producción Resiliente de Alimentos, se apoyan 10 proyectos que contribuyen al aumento de la resiliencia climática de sistemas de producción agropecuarios y cadenas de valor alimentarias, entre 2019 y 2021. Los proyectos comparten un enfoque territorial generando experiencias desde el nivel local al nivel nacional con intercambios internacionales, contemplando uno a varios rubros agropecuarios o cadenas de valor. La Asistencia Técnica del programa EUROCLIMA+ en este sector apoya el intercambio estructurado y organizado entre los actores clave del programa, considerando a las organizaciones implementadoras de los proyectos, socios estratégicos y Puntos Focales Nacionales.

Cofinanciado por:



Implementado por:

